

BICENTENARIO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES. UN ANIVERSARIO INADVERTIDO.¹

PRESENTACIÓN

BICENTENNIAL OF BUENOS AIRES PROVINCE. AN UNNOTICED ANNIVERSARY

Juan Ignacio Quintián²

*... por tres siglos los límites entre la ciudad, la provincia
y el territorio nacional se confunden en la historia.³*

Pocos aniversarios han pasado tan desapercibidos como el bicentenario de la creación de la provincia de Buenos Aires. Al acto público para conmemorar la fecha que el gobernador no pudo eludir siguieron otros del poder judicial, la policía y uno más reciente del banco Provincia. Incluso el bicentenario de la Universidad de Buenos Aires adquirió mayor difusión y relevancia pública. Ciertamente, las circunstancias extraordinarias causadas por la emergencia sanitaria lograron que la escasa repercusión de estos actos fuera más tolerable. En el plano académico, este descuido es más sorprendente si recordamos que no pocas de las principales figuras del mundo historiográfico han realizado investigaciones muy importantes sobre distintos aspectos de la historia de la provincia de Buenos Aires. En una historiografía como la argentina, en la que aún predominan los temas y problemas bonaerenses y pampeanos, resulta muy difícil no preguntarse a qué obedece ello.

Es, entonces, con la intención de compensar este olvido y celebrar el bicentenario que me propuse invitar a reconocidas historiadoras e historiadores que, a través de sus investigaciones y publicaciones, han contribuido de manera destacada a enriquecer el conocimiento histórico sobre la provincia. Por lo tanto, en primer lugar, quiero agradecer a quienes aceptaron participar de este *dossier* en medio de las incertidumbres, agobios y trastornos provocados por la pandemia. Con una sola excepción, ya habían colaborado con sus artículos, reseñas y trabajos en el *Anuario*, en el marco de la renovación historiográfica que la revista protagonizó en la década de 1980. En segundo término, debe aclararse que el *dossier* no propone un recorrido por los doscientos años

1 A pedido de su autor, esta presentación incorpora algunas modificaciones respecto de la versión originalmente publicada.

2 Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, Instituto de Geografía, Historia y Ciencias Sociales, Argentina. C. e.: jquintian@yahoo.com.

3 Wright & Nekhom 1994, p. 95, *sub voce* 'Buenos Aires'.

de la provincia, sino intervenciones puntuales en los temas en los cuales han destacado las autoras y los autores convocados y, a la vez, pueden considerar coyunturas clave de la historia provincial: orígenes y creación, la relación entre el gobierno provincial y los municipios durante los gobiernos radicales, la movilización femenina durante el peronismo, la experiencia del gobierno intransigente, una síntesis de la dinámica política provincial desde la transición democrática hasta 2001 y un balance de largo plazo que recorre las particularidades que adquirió la provincia en el sistema político argentino. Si bien cada artículo refleja la especialización de su autora o autor, esto no impide sugerir algunos ejes comunes que den cierta unidad a esta compilación. El principal hilo conductor es la historia política y, en menor medida, la historia social y cultural. Sin embargo, es conveniente integrarlos en un panorama historiográfico más amplio que permita revelar algunos denominadores comunes más profundos.

El presente *dossier* se inscribe en las historias de provincias o historiografía provincial que cuenta con más de un siglo de tradición. Obras como *Historia del General Martín Miguel de Güemes y de la Provincia de Salta...* de Bernardo Frías o *Jujui, provincia federal argentina...* de Joaquín Carrillo restituyeron el papel que las provincias y sus líderes cumplieron en la organización del Estado argentino bajo el régimen federal.⁴ Estos libros vinieron a reconstruir los esfuerzos y sacrificios realizados por las ciudades que formaban el antiguo Virreinato del Río de la Plata –y luego conformaron provincias– desde la revolución de mayo y las guerras de independencia hasta la constitución de una república federal. Estas obras disputaron a la nación su primacía en los relatos sobre la formación del país, recordando que la unidad alcanzada era producto del acuerdo entre las partes, las provincias. Sentaron las bases de lo que se consolidaría en las décadas de 1920 y 1930: las historiografías regionales y luego provinciales.⁵

En este contexto, Ricardo Levene publicó *Historia de la provincia de Buenos Aires...* La demora relativa en la publicación refleja una característica central a la que volveremos más adelante: a menudo la historia de Buenos Aires se mezcla y confunde con la historia nacional. Tal vez por eso Levene decidió agregar en el título: “y formación de sus pueblos”. En sus extensos dos tomos reconstruye los principales procesos históricos desde la conquista y la colonización hasta 1910.⁶ Recrea la lenta y paulatina ocupación de un territorio diverso que recién adquirió límites definitivos en 1880, cuando la incorporación de una porción inmensa de terreno ganada a los indios puso fin a la frontera. Los pueblos y las ciudades, nacidos al ritmo de la llegada de inmigrantes, la expansión de las actividades rurales y el crecimiento de su pujante economía se convierten en los protagonistas de esta historia. Pero esta importancia otorgada a los pueblos es también un recurso para ocultar a la ciudad de Buenos Aires y, de alguna forma, eludir un hecho traumático que

4 Carrillo 1877, Frías 1902-05, Larraín 1906, Mantilla 1928, Verdaguer 1938, Lizondo Borda 1948.

5 Sobre los orígenes y las características de las historias provinciales, ver Devoto y Pagano 2009.

6 Levene 1940. Un antecedente destacado es la obra de Saldías (1910). Agradezco a Gustavo Paz la mención de este dato.

rebate el proceso histórico de formación de los Estados provinciales en el Río de la Plata. La derrota de Tejedor provocó la amputación de la ciudad que dio origen a una criatura tan nueva como anómala, marcando un punto de inflexión en la historia argentina. Desde entonces, la provincia más rica del país sellaba su debilidad política con la extirpación de su capital, que pasaba a la jurisdicción del gobierno federal. El primer interrogante es por qué la nueva capital no se estableció en alguna de las ciudades ya existentes. En cambio, se decidió construir una capital nueva que lograra subordinar a los pueblos de su extensa geografía. Mientras tanto, la ciudad de Buenos Aires se fue aislando del mundo rural en expansión y, en compensación, los pueblos cobraron una importancia desconocida en otras provincias como refugio de tradiciones con capacidad para construir identidad entre sus habitantes y convertirse en ejes de la vida sociocultural.

Para entender el estado actual de la historiografía provincial es difícil no mencionar la obra de José Carlos Chiaramonte. Sus aportes fueron fundamentales para la renovación historiográfica que comenzó por reivindicar la cuestión regional y terminaría redescubriendo a las provincias como el principal resultado del proceso histórico de la revolución y las guerras.⁷ A partir de esta constatación, propuso algunos temas que serían centrales para la historiografía del siglo XIX: la ausencia de una nación preexistente, que en cierta forma corroboraba las primeras historias provinciales que reivindicaban su papel en la formación de la Argentina; la importancia del federalismo y su carácter pactista como proyecto de organización nacional. Finalmente, la retroversión de la soberanía a los pueblos y sus fundamentos jurídicos que desarrollaría en *Ciudades, provincias, estados*.⁸ Posteriormente y en sintonía con otras transformaciones en la historiografía latinoamericana, sus trabajos explorarían la cultura y los lenguajes políticos. Por todo esto, es un verdadero placer poder contarle entre los colaboradores del *dossier* con un artículo que es una buena síntesis de las contribuciones reseñadas, a las que incorpora sugerentes persistencias.

El descubrimiento de la dinámica regional desde la década de 1980 abrió paso a una profunda renovación historiográfica que en los últimos años se reflejó, en el campo de la historiografía provincial, en una copiosa producción.⁹ Es oportuno recordar que la creación de la provincia estuvo estrechamente ligada al fracaso de las elites porteñas en conducir el proceso revolucionario iniciado en 1810. Una década más tarde, el Directorio, ya muy desgastado por la guerra y una revolución que, entre otros aspectos, había fortalecido las demandas de autonomía e igualdad de las ciudades-provincias, era derrotado. Luego de Caseros, la relación de Buenos Aires con el Estado nacional en formación llegó a un punto muerto y sus principales dirigentes abandonaron ese proceso

7 Chiaramonte 1991, pp. 21-54; Paz 2019.

8 Chiaramonte 1993, 1997. Paz 2016.

9 Menciono algunos trabajos sobre las provincias de una enorme producción: Bragoni 1999, De la Fuente 2000, Ternavasio 2002, Paz 2003, Bravo 2003, Buchbinder 2004, Bragoni y Míguez 2010, Macías 2011, Lanteri 2011, 2015, Cucchi 2015, Navajas 2012, Quintián 2017.

por casi una década. Todo parecería indicar que la principal razón para la consolidación de una historiografía sobre la provincia de Buenos Aires se encuentra en la tenacidad de una concepción heredada de la historiografía decimonónica que le atribuía a la historia la función de construir y afianzar la nación. Para ella, las elites dirigentes porteñas, por su educación, tradición liberal republicana y su eficiencia económica, estaban destinadas a desempeñar un rol predominante en la creación de la Argentina. Esta explicación estaba íntimamente ligada a las ambiciones que el liberalismo porteño tenía sobre la función dominante que Buenos Aires debía cumplir en la consolidación del Estado argentino luego de Caseros y Pavón. En su formulación más extrema, afirmaba que la nación argentina solamente se conformó en 1862 bajo la hegemonía porteña.¹⁰ A riesgo de simplificar demasiado, es posible proponer que así como la aduana, el ejército y la ciudad fueron cedidas y tomadas por el Estado nacional, parecería que su pasado también fue subordinado a las necesidades de la nación. Las compilaciones reunidas en los seis tomos de la *Historia de la Provincia de Buenos Aires* constituyen un conjunto de artículos muy buenos realizados por historiadoras e historiadores de amplia trayectoria y prestigio que apenas se diferencian de la historiografía nacional. Formada con retazos de estudios sobre dos o tres ciudades o recortes parciales de trabajos más amplios, demuestra que, al igual que en el plano identitario, buscan superar la fragmentación y aportar a la consolidación de una historiografía estrictamente bonaerense.¹¹

Las tensiones y los conflictos frecuentes entre gobierno provincial y nacional constituyen, entonces, uno de ejes que integran los trabajos reunidos en este *dossier*. Los artículos de Virginia Persello y Estela Spinelli, cada uno a su manera, dan cuenta de ello. El primero reconstruye los debates en el Congreso Nacional sobre las características del régimen municipal y la autonomía provincial durante el radicalismo. Si bien la democratización convirtió a la provincia de Buenos Aires en un bastión de la UCR, esto sólo fue posible después de la intervención federal de 1917. No obstante, los conservadores mantuvieron un respetable caudal de votos, especialmente en los municipios donde caudillos locales consolidaron su liderazgo empleando, paradójicamente, los mecanismos previstos para fundar una república verdadera. Las discusiones sobre el modo de sanear el sistema representativo en el ámbito municipal se mezclaban con la vigencia de los vicios de la política criolla y el enfrentamiento entre líderes *provinciales* y *metropolitanos*. El segundo artículo hace foco en un tema prácticamente desconocido: el gobierno de Oscar Alende. Este texto pone en evidencia la escasa autonomía política de los dirigentes bonaerenses, quienes a menudo debieron detener o corregir sus iniciativas públicas en función de las necesidades del gobierno nacional. Las disidencias entre intransigentes y *desarrollistas* se sumaron a otras más profundas sobre “la cues-

10 Recientemente Míguez 2021, pp. 15-39 ofrece una lúcida reconstrucción de las polémicas sobre la formación del estado argentino en las décadas de 1850 y 1860.

11 Me refiero especialmente a los tomos 3, 4 y 5, dirigidos respectivamente por Ternavasio (2013), Palacio (2013, pp. 9-13) y Barreneche (2014). Esta ausencia convive, sin embargo, con muy buenas historias de las principales ciudades, como Mar del Plata, Bahía Blanca, La Plata o Tandil.

tión peronista”, que en la difícil coyuntura de una democracia limitada terminaron por debilitar la gestión del gobernador que selló su suerte adversa a la de Frondizi.

El texto de Carolina Barry también está cruzado por la tensión entre liderazgos provinciales y nacionales, pero en este caso subordinada al fenómeno peronista desde la dimensión de las experiencias femeninas. La conquista del voto femenino es reconstruido como una de las demandas de un movimiento muy variado en sus orígenes y gestionado también por una diversidad de mujeres organizadas de manera horizontal. Evita solo lograría encuadrar a las principales dirigentes del PPF luego de las elecciones de 1951, especialmente después del enfrentamiento con Elena Caporale de Mercante. Constituye un aporte al estudio de la relación de las mujeres peronistas con la Iglesia católica, particularmente las transformaciones en las formas de militancia femenina a finales del peronismo. Y permite plantear el interrogante acerca del surgimiento de una dirigencia peronista provincial femenina.

El *dossier* finaliza con dos artículos diferentes. El primero es una síntesis muy bien lograda de Marcela Ferrari sobre un tema que conoce en detalle: las primeras dos décadas de gobiernos democráticos. Buena parte de los cambios políticos que analiza se vuelven difíciles de entender si no introducimos otro de los rasgos distintivos de la provincia. Me refiero a la formación, durante el siglo XX, del conurbano bonaerense, consolidado al ritmo del crecimiento industrial impulsado por el peronismo y los gobiernos desarrollistas. Las transformaciones sociales en esta región específica influyeron en los cambios ocurridos desde la década de 1960, cuando se convirtió en el eje del sistema político bonaerense. Desde 1983, los partidos tradicionales (UCR y PJ) lograron establecer un régimen político estable, al mismo tiempo que se adaptaban formando coaliciones. Éstas parecen obedecer, en el caso del PJ, a una larga tradición frentista que se combinó con la reacción ante la derrota electoral y las demandas de los nuevos sectores sociales con presencia territorial y a partidos municipales de larga tradición. Las reformas constitucionales y fiscales, reducción de la coparticipación, por ejemplo, terminaron de delinear las principales variables que convirtieron a la provincia de Buenos Aires en una suerte de criatura paradójica de la política argentina. Este análisis emprende Roy Hora en su lúcido ensayo sobre las particularidades históricas que fue desarrollando la provincia en estos dos siglos.

Esperamos que la publicación de esta compilación compense en algo la escasa repercusión que el bicentenario tuvo en los ámbitos académicos y contribuya a reanimar los debates y las discusiones sobre la historia de la provincia de Buenos Aires y al progreso de su historiografía.

BIBLIOGRAFÍA CITADA

BARRENECHE, O. (dir.), 2014. *Del primer peronismo a la crisis de 2001*. Tomo 5, *Historia de la Provincia de Buenos Aires*. Gonet / Buenos Aires: Unipe / Edhasa.

- BUCHBINDER, P., 2004. *Caudillos de plumas y hombres de acción. Estado y política en Corrientes en tiempos de la organización Nacional*. Buenos Aires: Prometeo / UNGS.
- BRAGONI, B., 1999. *Los hijos de la revolución. Familia, negocios y poder en Mendoza en el siglo XIX*. Buenos Aires: Taurus.
- BRAGONI, B. & E. MÍGUEZ (coords.), 2010. *Un nuevo poder político. Provincias y Estado Nacional 1852-1880*. Buenos Aires: Biblos.
- BRAVO, M. C., 2003. La política armada en el norte argentino. El proceso de renovación de la elite política tucumana (1852-1862). En SABATO & LETTIERI (comps.) *La vida política en el siglo XIX. Armas, votos y voces*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica, pp. 243-258.
- CARRILLO, J., 1877. *Jujui, provincia federal argentina. Apuntes de su historia civil (con muchos documentos)*. Buenos Aires.
- CUCCHI, L., 2015. *Antagonismo, legitimidad y poder político en Córdoba, 1877- 1880*. Bahía Blanca: Editorial de la Universidad Nacional del Sur.
- CHIARAMONTE, J. C., 1997. *Ciudades, provincias y Estados: los orígenes de la nación argentina (1800-1846)*. Buenos Aires: Ariel.
- CHIARAMONTE, J. C., 1993. El federalismo argentino en la primera mitad del siglo XIX. En Marcello Carmagnani (coord.), *Federalismos latinoamericanos: México/Brasil/Argentina*. México: FCE, pp. 81-132.
- CHIARAMONTE, J. C., 1991. *Mercaderes del Litoral. Economía y sociedad en la provincia de Corrientes, primera mitad del siglo XIX*. Buenos Aires: F. C. E. Introducción, pp. 21-54.
- DEVOTO, F. & N. PAGANO, 2009. *Historia de la historiografía argentina*. Buenos Aires: Sudamericana.
- DE LA FUENTE, A., 2000. *Children of Facundo: Caudillo and Gaucho Insurgency during the Argentine State-Formation Process (La Rioja, 1853-1870)*. Durham: Duke University Press.
- FRÍAS, B., 1902-1905 [1971-1973]. *Historia del General Martín Güemes y de la provincia de Salta o sea de la Independencia Argentina*. Buenos Aires: De Palma (6 tomos).
- LANTERI, A. L., 2015. *Se hace camino al andar. Dirigencia e instituciones nacionales en la "Confederación" (Argentina, 1852-1862)*. Rosario: Prohistoria.
- LANTERI, A. L., 2011. Unos pocos aventureros de la política. Notas sobre los "alquilones" en la Confederación (1852-1861). *Polhis*, n° 7, pp.115-126.
- LARRAÍN, N., 1906. *El país de Cuyo: relación histórica hasta 1872*. Buenos Aires: J. Alsina.
- LEVENE, R., 1940. *Historia de la provincia de Buenos Aires y formación de sus pueblos*. La Plata: Archivo Histórico de la provincia de Buenos Aires - Taller de impresiones oficiales, 2 tomos.
- LIZONDO BORDA, M., 1948. *Historia de Tucumán. Siglo XIX*. Tucumán: Instituto de Historia, Universidad Nacional de Tucumán.
- MACÍAS, F., 2011. Política, Guardia Nacional y 'ciudadanos en armas'. Tucumán, 1862- 1868. *Entrepasados*, n° 36-37, pp. 31-50.
- MANTILLA, M. F., 1928. *Crónica histórica de la provincia de Corrientes*. Buenos Aires: Espiase y Cía.
- MÍGUEZ, E., 2021. *Los trece ranchos. Las provincias, Buenos Aires y la formación de la Nación Argentina (1840-1880)*. Buenos Aires: Prohistoria.
- NAVAJAS, M. J., 2012. La Conflictividad Política en la década de 1860: disputas regionales y tensiones locales. (Tucumán Santiago y Salta). *Población & Sociedad*, vol. 19, n° 1, pp. 41-74. Disponible en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3956583> (20/4/2021).
- PALACIO, J., M. (dir.), 2013. *De la federalización al advenimiento del peronismo (1880-1943)*, Tomo 4, *Historia de la provincia de Buenos Aires*. Buenos Aires: Edhasa / Unipe.
- PAZ, G., 2019. El momento provincial de la Historia Argentina, *Investigaciones y Ensayos*, n° 67, Academia Nacional de la Historia, 1° semestre, pp. 17-25.
- PAZ, G., 2016. En busca de la nación argentina: de las regiones a las provincias. *Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana "Dr. Emilio Ravignani"*, Tercera serie, n° 45, segundo semestre, pp. 124-131.
- PAZ, G. 2003. El gobierno de los "conspicuos...". En Sabato y Lettieri (comps.) *La vida política en el siglo XIX*. Ob. cit., pp. 223-241.

- QUINTIÁN, J. I., 2017. La consolidación del Estado provincial. Agencias estatales, ciudadanía y esfera pública en Salta entre Caseros y Pavón. *Revista de Historia del Derecho*, nº 53, pp. 123-156. Disponible en: http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1853-17842017000100006&lng=es&nr=iso (2/7/2021).
- SALDÍAS, A., 1910. *Un siglo de instituciones. Buenos Aires en el centenario de la Revolución de mayo*. La Plata: Taller de impresiones oficiales, 2 tomos.
- TERNAVASIO, M. (dir.), 2013. *De la organización provincial a la federalización de Buenos Aires (1821-1880)*, Tomo 3, *Historia de la Provincia de Buenos Aires*. Gonnnet / Buenos Aires: Unipe / Edhasa.
- TERNAVASIO, M., 2002. *La revolución del voto. Política y elecciones en Buenos Aires, 1810-1852*. Buenos Aires: Siglo XXI.
- VERDAGUER, J. A., 1938. *Historia de Mendoza*. Mendoza: El Siglo Ilustrado.
- WRIGHT, I. & L. NEKHOM, 1994. *Diccionario Histórico Argentino*. San Pablo: Emecé.