

## RESEÑA BIBLIOGRÁFICA

### **TERRITORIOS EN CONSTRUCCIÓN. ACTORES, TRAMAS Y GOBIERNOS: ENTRE LA COOPERACIÓN Y EL CONFLICTO**

MANZANAL, Mabel; ARZENO, Mariana;  
NUSSBAUMER, Beatriz (Compiladoras)  
Buenos Aires: CICCUS, 2007 - 284 p.

*Por HERRERA, Paola Vanesa* (\*)

Esta obra constituye una compilación de diez artículos cuyos resultados evidencian un avance en cuanto al estudio del territorio. Los autores exponen una atractiva discusión teórica y resultados empíricos referidos al desarrollo territorial. Asimismo, centran su atención en la construcción de los territorios en ámbitos rurales de la Argentina, y las problemáticas que derivan de la misma. Los resultados son producto de un arduo análisis crítico de los distintos modelos y propuestas de desarrollo territorial local, regional y rurales vigentes a nivel nación e implementados localmente.

En el prólogo se expresa explícitamente la premisa o engranaje principal que permite abrir la discusión teórica y el análisis empírico. La misma considera que la cuestión del desarrollo territorial forma parte del discurso político y que los distintos actores que tienen a cargo la responsabilidad de impulsar programas de desarrollo territorial, generan una noción de desarrollo territorial que vino significando cosas muy diversas según la idiosincrasia y el nivel o etapa del desarrollo sociocultural de un país.

Profesora en Geografía  
Becaria CIUNT de Iniciación  
Instituto de Estudios Geográficos. Universidad Nacional de Tucumán  
Avenida Benjamin Araoz 800 - (4000) San Miguel de Tucumán - Tucumán

 [paovanh\\_2007@hotmail.com](mailto:paovanh_2007@hotmail.com)

De esta manera, los autores de esta obra; en su mayoría sociólogos, geógrafos, economistas e ingenieros agrónomos; especializados en asuntos rurales y agrarios, se propusieron como objetivo, examinar las distintas propuestas para así comprender cómo los programas han tomado cuerpo y resultados diversos develando la contracara entre lo pensado y lo deseado, por un lado, y lo real y logrado, por el otro. Entre lo deseado, se destaca el despliegue de propuestas y estrategias que contribuyan a la superación de la pobreza, mediante la movilización de las potencialidades presentes en el territorio y la eliminación de obstáculos al desarrollo.

Las unidades territoriales analizadas constituyen ámbitos donde las condiciones de pobreza están bien marcadas junto a una presencia abundante y persistente de pequeños productores, definidos por su especificidad como grupo social y cultural. Las áreas críticas escogidas son, en su mayoría, unidades administrativas municipales de tres provincias de la región extrapampeana: Salta, Jujuy y Misiones; con excepción del territorio de Entre Ríos que es abordado por Nussbaumer como caso enigmático de la región pampeana.

El primer aporte, escrito por Mabel Manzanal, constituye una discusión teórica sobre los conceptos de territorio, territorialidad, poder, sujeto, actores, instituciones e institucionalidad. Todos estos conceptos se explican en el contexto del neoliberalismo; etapa donde tuvo lugar la ocurrencia simultánea de tres procesos de transformación socioeconómica y política: la globalización, la descentralización y la modernidad, los cuales ejercieron notoria influencia sobre la producción de los territorios a nivel local.

Entre las observaciones señaladas está la afirmación de que el accionar para amortiguar o enfrentar el proceso de globalización trajo aparejada la consolidación de territorios diversos, denominados: de la descentralización, de la modernidad y de la globalización; todos ellos inmersos a la vez en una dialéctica de desarrollo que muchas veces implica sujeción, exclusión y marginación social, y otras más liberadoras que movilizan a la población hacia una mayor autonomía en el campo de lo político y social.

Los artículos de Federico Villareal, alusivo a San Carlos (Salta) y de Ariel García referente al municipio de San Pedro (Misiones) son los que se abocan al tema de la descentralización, hacen hincapié en la autonomía que han obtenido los gobiernos locales a partir de la implementación de estas medidas. El trabajo de Villareal parte de la premisa de que una débil participación civil en el orden político, coadyuva a que las funciones y recursos trasladados a los municipios por la descentralización sean

apropiados por quienes detentan el poder político dificultando, de esta manera, el desarrollo inclusivo y sustentable. Para ello, el autor ofrece un análisis de la normativa de coparticipación vigente, de su evolución y cómo su implementación intensificó las desigualdades territoriales a causa de la desactualización de la normativa y la escasa participación de la sociedad civil en la gestión de gobierno.

En cambio, Ariel García se plantea como objetivo conocer las relaciones entre los ámbitos de gobierno y las características del federalismo fiscal durante el período 1991-2006, analizando la relación entre recursos propios y los extra-jurisdiccionales, por un lado, y la influencia fiscal nacional-provincial en la agenda pública municipal, por el otro. Entre las conclusiones cabe señalar que tras la descentralización y la salida de la convertibilidad se reafirma la tendencia de los municipios en articularse a los programas de Desarrollo Social y Rural impulsado por el Gobierno Nacional. Además, los procesos de descentralización y federalismo fiscal redundan, según el autor, en un aumento de la capacidad local de generar y controlar sus recursos fiscales, pero la variabilidad e impredecibilidad en los montos y orígenes de los mismos tienen su raíz en la dependencia o influencia del verticalismo político-partidario de la gestión pública.

Otro eje es el que aborda centralmente la cuestión de las instituciones y las organizaciones. Beatriz Nussbaumer plantea que el Fortalecimiento Institucional es un proceso que propicia el mejoramiento y la transparencia de la gestión pública, el aumento de la participación civil y la mayor democratización en la toma de decisiones. La autora toma como objeto y unidad de análisis las estrategias de fortalecimiento institucional (cambios en las estructuras e interacción de las entidades públicas y privadas) en relación a las políticas de desarrollo rural implementadas en Argentina con desarrollo en Entre Ríos. No obstante, en la gestión de estos programas, ella señala la presencia de un escenario de disputa que limita la participación social al darse una superposición de objetivos y modelos de gestión por parte de los organismos y los sujetos involucrados. Pero aún así, más allá de las limitaciones, Entre Ríos pudo cumplir con una de las metas del Fortalecimiento Institucional que es crear espacios de discusión con respecto al tema del desarrollo rural.

El estudio de las tramas de relaciones y prácticas sociales entre actores e instituciones que se establecen en torno a objetivos o metas concretas, es otro de los ejes de indagación presentes en los artículos escritos por María Ximena Arqueros, referente a los Valles Calchaquíes (Salta) al igual que el realizado en San Pedro (Misiones) por María Andrea Nardi. Les interesa indagar cómo y para qué o quiénes, se van construyendo las tramas y vinculaciones entre los distintos agentes y las disputas que se

ponen en juego en torno a determinados elementos constitutivos del territorio. El análisis devela la complejidad de las tramas sociales debido a caracteres socio-culturales imperantes en el espacio, costumbres vigentes y mecanismos diferenciales en lo que respecta a las formas de participación, la articulación y los roles desempeñados en relación a los programas de desarrollo territorial.

Por último, los trabajos de Marina Arzeno y Carlos Cowan Ros atienden los procesos de organización que conducen a la formación y complejización de una trama institucional para el desarrollo rural-local. Los autores sostienen que en casos concretos la organización y el asociativismo a largo plazo producen situaciones de movilización y politización de los sectores.

Marina Arzeno en su trabajo centra el análisis en el proceso organizativo, las características y trayectorias de un grupo de organizaciones seleccionadas de la Quebrada de Humahuaca (Jujuy), planteando como meta conocer el rol de estas organizaciones en el desarrollo rural y la conformación de nuevas territorialidades en relación al recurso agua. Por otro lado, Cowan Ros expone las condiciones que hicieron posible en la Quebrada de Humahuaca, la emergencia del proceso organizativo y el papel que adquieren las organizaciones en las estrategias de reproducción social de sus miembros y las lógicas que éstos aplican para movilizar y distribuir los recursos.

Para concluir, los trabajos de la obra presentada muestran gran potencial explicativo con fuerte sustrato teórico y empírico sobre las nuevas territorialidades que emergieron de los procesos de globalización y descentralización. Lo destacable de esta obra es el hecho de centrarse en problemas territoriales de municipios de dos regiones extrapampeanas: el NOA y el NEA, poco analizados desde la teoría del territorio y desde la perspectiva del desarrollo rural o territorial. Además, su contribución más fehaciente es la de mostrar la gran complejidad de fenómenos de articulación y roles entre las instituciones y los actores con el fin de insertarse en un modelo de desarrollo rural o territorial, que asegure no sólo la subsistencia de las unidades productivas de las áreas rurales pobres, sino también su reproducción y persistencia.

*Fecha de recepción: 15 de junio de 2011*

*Fecha de aprobación: 17 de junio de 2011*